

Экз. № 1

УТВЕРЖДАЮ

Президент Российской Федерации

В. Путин

26 апреля 2013 года

№ Пр-1069

(с изменениями от 05.10.2016 г.

№ _____)

**Комплексный план противодействия
идеологии терроризма в Российской Федерации
на 2013 – 2018 годы**

Москва

2013

1. Общие положения

Международный и отечественный опыт противодействия терроризму свидетельствует о том, что силовые методы способны предупредить лишь конкретную угрозу совершения террористического акта. Для радикального снижения угрозы терроризма необходимо разрушить саму систему его воспроизводства, основу которой составляет идеология терроризма, её носители, а также каналы распространения. Решение данной задачи возможно лишь на основе проблемно-целевого планирования.

Основу для разработки и реализации Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013 – 2018 годы (далее – Комплексный план) составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы в области обеспечения безопасности личности, общества и государства, Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, а также другие документы, содержащие положения, направленные на противодействие терроризму и иные насильственные проявления экстремизма, гармонизацию межнациональных и межрелигиозных отношений, патриотическое воспитание молодежи.

Целью реализации Комплексного плана является снижение уровня радикализации различных групп населения, прежде всего молодежи, и недопущение их вовлечения в террористическую деятельность.

Достижение поставленной цели осуществляется решением следующих задач:

разъяснение сущности терроризма и его крайней общественной опасности, а также проведение активных мероприятий по формированию стойкого неприятия обществом идеологии терроризма в различных ее проявлениях, в том числе религиозно-политического экстремизма;

создание и задействование механизмов защиты информационного пространства Российской Федерации от проникновения в него любых идей, оправдывающих террористическую деятельность;

формирование и совершенствование законодательных, нормативных, организационных и иных механизмов, способствующих эффективной реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма.

К решению перечисленных задач привлекаются, в пределах компетенции, федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти

субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, координирующие органы (в том числе антитеррористические комиссии и оперативные штабы в субъектах Российской Федерации), организации образования, учреждения науки, культуры, институты гражданского общества, средства массовой информации, организации, предоставляющие услуги по использованию информационно-телекоммуникационных систем, включая сеть Интернет, а также другие юридические лица независимо от форм собственности.

Настоящий Комплексный план является развитием Комплексного плана информационного противодействия терроризму в Российской Федерации на 2008 – 2012 годы и направлен на реализацию положений Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации в части, касающейся формирования и развития системы противодействия идеологии терроризма.

2. Мероприятия по разъяснению сущности терроризма и его общественной опасности, формированию стойкого неприятия обществом, прежде всего молодежью, идеологии терроризма в различных ее проявлениях

2.1. В целях противодействия вовлечению в террористическую деятельность граждан и для пресечения распространения экстремистских идей продолжить:

а) работу по склонению главарей, участников бандгрупп и их пособников, в том числе граждан Российской Федерации, участвовавших в деятельности международных террористических организаций на территории Сирии и других государств, иностранных эмиссаров и наемников, лиц, распространяющих террористическую идеологию, находящихся в Российской Федерации и за рубежом, к отказу от противоправной деятельности, раскаянию и участию в профилактических мероприятиях.

Срок – планируемый период (по отдельным планам).

Исполнители – ФСБ России, СВР России, МВД России, Минобороны России, оперативные штабы и антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации;

б) подбор квалифицированных специалистов (коллективов), в том числе постоянно работающих в сети Интернет, по оказанию адресного профилактического воздействия на категории лиц, наиболее подверженных или

уже подпавших под воздействие идеологии терроризма (молодежь; лица, получившие религиозное, преимущественно исламское, образование за рубежом; преступники, отбывшие наказание за террористическую (экстремистскую) деятельность; родственники членов бандподполья).

Срок – планируемый период.

Исполнители – антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации, МВД России, ФСБ России;

в) подготовку на местных телеканалах и радиостанциях в субъектах Российской Федерации специализированных передач по вопросам профилактики терроризма, пропаганды социально значимых ценностей и создания условий для мирных межнациональных и межрелигиозных (межконфессиональных) отношений.

Срок – планируемый период.

Исполнители – антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации, МВД России, ФСБ России;

г) реализацию с участием руководителей и представителей исламских религиозных организаций мер по профилактике распространения среди мусульман идеологии терроризма и экстремизма.

Срок – планируемый период.

Исполнители – ФАДН России, МВД России, ФСБ России, антитеррористические комиссии и органы исполнительной власти в субъектах Российской Федерации.

2.2. Для профилактического воздействия на лиц, наиболее подверженных влиянию идеологии терроризма:

а) с участием представителей общественных и религиозных организаций, деятелей культуры и искусства продолжить практику проведения культурно-просветительских и воспитательных мероприятий в образовательных организациях по привитию молодежи идей межнационального и межрелигиозного уважения.

Срок – планируемый период.

Исполнители – Минобрнауки России, Росмолодежь, Минкультуры России, антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации;

б) реализовать дополнительные меры, направленные на недопущение распространения идеологии терроризма в учреждениях уголовно-исполнительной системы. С участием политологов и теологов разработать совместные планы воспитательных мероприятий; создать информационные массивы (библиотеки, подборки видеофильмов, аудиопрограмм) и обеспечить

их доведение до осужденных; проводить работу по выявлению лиц, распространяющих террористическую идеологию, и пресекать их противоправную деятельность.

Срок – планируемый период.

Исполнители – ФСИН России, Минкультуры России, ФСБ России, МВД России, антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации;

в) осуществлять мероприятия по социальной реабилитации граждан, отбывших наказание за преступления террористической и экстремистской направленности.

Срок – планируемый период.

Исполнители – антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации, органы местного самоуправления;

г) разработать и внедрить в субъектах Российской Федерации методики реабилитации несовершеннолетних, подпавших под воздействие идеологии терроризма и религиозного экстремизма.

Срок – декабрь 2017 года.

Исполнители – Минобрнауки России, ФСБ России, МВД России, антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации.

2.3. Для формирования у молодежи стойкого неприятия идеологии терроризма:

а) разработать (до 1 октября 2015 года) и внедрить в учебный процесс образовательных организаций учебные материалы, раскрывающие преступную сущность идеологии терроризма.

Срок – до 1 января 2016 года;

б) подготовить и издать произведения антитеррористической направленности (научно-популярного, документального и художественного характера), а также включить в издаваемую научно-популярную и учебно-методическую литературу разделы с разъяснениями угроз, вызываемых распространением идей терроризма и религиозно-политического экстремизма, межнациональной и межконфессиональной розни.

Срок – до 1 октября 2015 года;

в) проанализировать практику преподавания курса «Основы религиозных культур и светской этики» в организациях, осуществляющих образовательную деятельность в Российской Федерации; при необходимости внести коррективы, препятствующие превращению данного курса в преподавание и пропаганду какого-либо одного из религиозных учений.

Срок – до 1 августа 2013 года.

Исполнители – Минобрнауки России, Российская академия наук, антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации;

г) в рамках всероссийских и окружных молодежных (в том числе студенческих) форумов на регулярной основе проводить мероприятия, направленные на предупреждение распространения террористических и экстремистских идей среди молодежи, а также на ее воспитание в духе межнационального и межрелигиозного уважения.

Срок – ежегодно.

Исполнители – Минобрнауки России, Росмолодежь, ФАДН России, антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации;

д) обеспечивать наполнение детского информационного сайта в сети Интернет «Спас-Экстрим» и детского журнала «Спасайкин» материалами антитеррористической направленности для использования в образовательном процессе по предмету «Основы безопасности жизнедеятельности»; организовать информационно-пропагандистское сопровождение данных ресурсов в федеральных и региональных средствах массовой информации.

Срок – планируемый период.

Исполнители – МЧС России, Минобрнауки России, Минкомсвязь России, МВД России, аппарат НАК.

е) организовать проведение анализа практики преподавания вопросов противодействия идеологии терроризма в рамках курсов «Основы безопасности жизнедеятельности», «Основы религиозных культур и светской этики», а также практики использования в учебном процессе иных учебных материалов, раскрывающих преступную сущность идеологии терроризма.

На основе анализа готовить и направлять в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, информационно-аналитические материалы и методические рекомендации, посвященные вопросам противодействия идеологии терроризма.

Срок – ежегодно, до 1 августа.

Исполнители – Минобрнауки России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, профессиональные образовательные организации;

ж) провести анализ практики работы общественных молодежных объединений образовательных организаций высшего образования Северо-

Кавказского и Южного федеральных округов по реализации мер противодействия идеологии терроризма и экстремизма в молодежной среде и подготовить методические рекомендации по совершенствованию работы органов управления образованием и молодежной политикой Северо-Кавказского и Южного федеральных округов в указанной сфере.

Срок – декабрь 2017 года.

Исполнители – Минобрнауки России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, образовательные организации высшего образования СКФО и ЮФО;

з) обеспечить создание и функционирование на базе федеральных университетов методических центров по разработке материалов антитеррористической направленности.

Срок – планируемый период, создание – декабрь 2017 года.

Исполнитель – Минобрнауки России;

и) подготовить и направить в высшие учебные заведения учебное пособие «Профилактика экстремистского и террористического поведения молодежи в интернет-пространстве: традиционные и инновационные формы», разработанное с использованием опыта деятельности федерального интернет-ресурса «Наука и образование против террора».

Срок – ноябрь 2018 года.

Исполнитель – Минобрнауки России.

2.4. В целях формирования единой системы подготовки и распространения антитеррористических материалов:

а) осуществлять подготовку и размещение информации антитеррористического содержания в социальных сетях и блогах, на международных, федеральных и региональных информационных ресурсах сети Интернет, а также на сайтах посольств Российской Федерации за рубежом, обеспечив предварительную экспертную оценку распространяемых материалов.

Срок – планируемый период.

Исполнители – ФСБ России, МВД России, МИД России, Минобрнауки России, Росмолодежь, Россотрудничество, Минкультуры России, антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации;

б) обеспечить создание на базе образовательных организаций высшего образования специализированных информационных ресурсов по проблемам профилактики терроризма для педагогов, психологов, социальных работников, молодежных центров и общественных объединений.

Срок – до 1 октября 2015 года.

Исполнители – Минобрнауки России, Росмолодежь, МВД России, аппарат НАК, Минкультуры России, антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации;

в) разработать и направить в ФСБ России, МВД России, МИД России, Минобрнауки России, Росмолодежь, Россотрудничество, Минкультуры России, ФАДН России и антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации методические рекомендации о содержании антитеррористических материалов, размещаемых в сети Интернет, СМИ и на других информационных ресурсах.

Срок – декабрь 2017 года.

Исполнители – аппарат НАК, ФСБ России, Минюст России, МВД России, Минобрнауки России, Российская академия наук, Роскомнадзор.

2.7. Задействовать систему кинопроката в распространении документальных и художественных фильмов (в том числе видеофильмов) антитеррористической и антиэкстремистской направленности.

Срок – планируемый период.

Исполнители – антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации.

2.8. В целях поддержания национальных и религиозных традиций населения Российской Федерации на постоянной основе:

а) организовывать и проводить культурно-просветительские мероприятия, мероприятия в области народного творчества (концерты, спектакли, конкурсы, фестивали), направленные на гармонизацию межнациональных отношений, духовное и патриотическое воспитание молодежи;

б) обеспечивать приоритетную поддержку культурно-просветительских и гуманитарных проектов, направленных на развитие духовно-нравственного потенциала общества, формирование уважительного отношения к культуре и религиям народов, проживающих на территории России.

Срок – ежегодно.

Исполнители – Минкультуры России, Минобрнауки России, ФАДН России, Российская академия наук, Роспечать, Росмолодежь, антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

в) организовывать и проводить межрегиональные молодежные туристические маршруты, направленные на развитие диалога культур и укрепление согласия между народами Российской Федерации.

Срок – ежегодно.

Исполнители – Росмолодежь, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

2.9. Обеспечить использование средств наружной рекламы и оборудования Общероссийской системы ОКСИОН, установленных в местах массового пребывания людей, для информационно-пропагандистского воздействия в целях предупреждения распространения идеологии терроризма.

Срок – планируемый период.

Исполнители – МЧС России, аппарат НАК, МВД России, Минтранс России, антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации.

2.10. Организовать проведение всероссийских конкурсов по антитеррористической тематике:

- а) на лучшую телевизионную и радиопрограмму, телевизионный фильм;
- б) на лучшую журналистскую работу.

Срок – ежегодно.

Исполнители – Роспечать, ФСБ России, Минобрнауки России, Росмолодежь, антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации, аппарат НАК.

2.11. Разработать каталог литературы по антитеррористической тематике для публичных библиотек с целью проведения на их базе пропагандистских мероприятий с участием авторов книг и представителей антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации.

Срок – до 1 января 2014 года.

Исполнители – Минкультуры России, Минобрнауки России, МВД России, ФСБ России, антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации, с использованием возможностей Российской государственной библиотеки.

2.12. Систематически организовывать за рубежом, в том числе на площадках российских центров науки и культуры, кинопоказы, выступления творческих коллективов, выставки, лекции, иные научные, образовательные и общественно-культурные мероприятия, имеющие целью формирование образа России как многонационального и многоконфессионального государства, в котором обеспечивается равноправие и гармоничное сосуществование различных народностей и конфессий, способствующие укреплению международного сотрудничества в сфере противодействия терроризму.

Срок – планируемый период.

Исполнители – Росотрудничество, МИД России, Минкультуры России, Минобрнауки России, МВД России, антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации во взаимодействии с российскими центрами культуры и науки за рубежом.

2.13. Организовать общественно-политические мероприятия, посвященные Дню солидарности в борьбе с терроризмом.

Срок – ежегодно.

Исполнители – антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации, аппарат НАК.

2.14. Организовать под эгидой Информационного центра Национального антитеррористического комитета регулярные пресс-конференции и брифинги для российских и зарубежных средств массовой информации по актуальным вопросам противодействия терроризму в Российской Федерации.

Срок – планируемый период.

Исполнители – аппарат НАК, ФСБ России, МВД России, Минкомсвязь России, МИД России.

3. Создание и задействование механизмов защиты информационного пространства от проникновения идей, оправдывающих террористическую деятельность

3.1. Разработать методические рекомендации о порядке действий федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по выявлению, пресечению и расследованию фактов распространения идеологии терроризма в сети Интернет.

Срок – до 1 декабря 2013 года.

Исполнители – ФСБ России, МВД России во взаимодействии с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

3.2. Осуществлять мероприятия по реагированию на проводимые иностранными государственными, политическими и общественными организациями, пропагандистскими центрами террористических и экстремистских группировок акции антироссийского характера за рубежом, направленные на дискредитацию усилий Российской Федерации в области противодействия терроризму, на поддержку террористических и экстремистских формирований, действующих против Российской Федерации и ее граждан.

Срок – планируемый период.

Исполнители – МИД России, ФСБ России, СВР России, аппарат НАК.

3.3. Продолжить работу по реализации организационных и технических мер защиты интернет-пространства от проникновения в него экстремистских материалов, инструкций по изготовлению взрывных устройств, призывов к совершению террористических актов.

Срок – планируемый период.

Исполнители – Минкомсвязь России, ФСБ России, МВД России, аппарат НАК.

3.4. Продолжить работу по выявлению, запрещению в судебном порядке и блокированию (пресечению) деятельности Интернет-ресурсов, содержащих террористические и экстремистские материалы.

Срок – планируемый период.

Исполнители – Роскомнадзор, МВД России и ФСБ России.

4. Формирование и совершенствование законодательных, нормативных, организационных и иных механизмов, способствующих проведению мероприятий по противодействию распространению террористической идеологии, а также устранению причин и условий, способствующих ее восприятию

4.1. Федеральным органам исполнительной власти, участвующим в реализации Комплексного плана, совместно с органами законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации при необходимости разрабатывать и вносить в установленном порядке предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере противодействия идеологии терроризма.

Срок – планируемый период.

Исполнители – федеральные органы исполнительной власти.

4.2. Осуществить анализ содержания образовательных программ системы дополнительного профессионального образования государственных и муниципальных служащих, на основе которого разработать долгосрочную программу подготовки (повышения квалификации) государственных и муниципальных служащих для работы в сфере патриотического воспитания молодежи, противодействия идеологии терроризма и экстремизма на федеральном и региональном уровнях.

Срок – до 1 января 2014 года.

Исполнители – Минобрнауки России, Минрегион России, Минкультуры России, Российская академия наук, антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации.

4.3. Для изучения общественного мнения в области противодействия терроризму организовать проведение социологических исследований. На основании полученных результатов выработать и вносить в Национальный антитеррористический комитет, антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации предложения по повышению эффективности действий федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления по профилактике террористических угроз.

Срок – планируемый период.

Исполнители – ФСО России, МВД России, Минобрнауки России, ФАДН России, АТК в субъектах Российской Федерации.

4.4. В целях совершенствования системы религиозного образования:

а) привести функционирование религиозных образовательных организаций в соответствие с законодательством Российской Федерации (лицензирование, регистрация, корректировка (при необходимости) образовательных программ).

Срок – до 1 января 2014 года;

б) доработать и ввести в действие систему мер по упорядочению выезда граждан Российской Федерации за границу для обучения в исламских учебных заведениях.

Срок – до 1 июня 2014 года;

в) разработать и внедрить систему адаптации лиц, прошедших обучение в зарубежных исламских учебных заведениях, к современной религиозной ситуации в стране, прежде всего в субъектах Российской Федерации с преобладающим проживанием мусульманского населения.

Срок – до 1 января 2014 года.

Исполнители – антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации во взаимодействии с руководящими органами наиболее распространенных в России конфессий, а также с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

г) изучить возможность создания теологического исламского центра в Российской Федерации в целях предупреждения распространения радикальных идей ислама.

Срок – до 1 января 2014 года.

Исполнители – Минобрнауки России, антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации, расположенных в пределах Северо-Кавказского, Уральского и Приволжского федеральных округов.

4.5. Разработать механизм противодействия радикализации и вовлечения в террористическую деятельность молодежи Северо-Кавказского федерального округа в условиях сокращения численности образовательных учреждений высшего профессионального образования.

Срок – до 1 января 2014 года.

Исполнители – Минобрнауки России, антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации, находящиеся в пределах Северо-Кавказского федерального округа.

4.6. Для подготовки молодежи из числа студентов образовательных организаций высшего образования к участию в мероприятиях по информационному противодействию терроризму в социальных сетях, блогах, форумах:

а) разработать дополнительную общеобразовательную программу «Гражданское население в противодействии распространению идеологии терроризма».

Срок – до 1 октября 2015 года;

б) обеспечить ежегодное проведение обучения по вышеуказанной программе.

Срок – с 1 января 2016 года.

Исполнители – Минобрнауки России, Росмолодежь, Минкультуры России, Российская академия наук, антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации.

4.7. Разработать (внести корректировки в действующие) планы и программы, предусматривающие мероприятия, направленные на воспитание патриотически настроенного и физически развитого молодого поколения, ориентированного на личный созидательный труд как на основу жизненного успеха и важную предпосылку профилактики терроризма и экстремизма.

На основе изучения зарубежного опыта подготовить предложения по совершенствованию деятельности средств массовой информации в целях решения данной задачи.

Срок – до 1 декабря 2013 года.

Исполнители – Роскомнадзор, Минюст России, Минобрнауки России, Минрегион России, Минкультуры России, антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации, заинтересованные федеральные и региональные телевизионные каналы, печатные средства массовой информации.

4.8. Осуществить мониторинг деятельности молодежных объединений, ведущих работу в сфере гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи; обеспечить поддержку их деятельности, направленной на противодействие идеологии терроризма.

Срок – планируемый период, мониторинг – до 1 января 2014 года.

Исполнители – Росмолодежь, ФСБ России, МВД России во взаимодействии с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

4.9. В целях повышения эффективности и сокращения сроков проведения исследований информационного контента на предмет выявления признаков экстремизма, оказания поддержки учреждениям, осуществляющим лингвистические, социально-психологические и психолого-лингвистические экспертизы в процессе расследования уголовных дел:

а) провести анализ соответствия сил и средств экспертных учреждений объему выполняемой ими работы.

Срок – до 1 октября 2013 года;

б) разработать и внести в Правительство Российской Федерации предложения, направленные на решение выявленных проблем.

Срок – до 1 марта 2014 года.

Исполнители – Роскомнадзор, МВД России, Минюст России, аппарат НАК, ФСБ России, Следственный комитет Российской Федерации, Генеральная Прокуратура Российской Федерации (по согласованию).

4.10. Продолжить практику проведения межведомственных учебно-практических курсов «Бастион» по профессиональной подготовке представителей средств массовой информации и сотрудников информационных структур заинтересованных органов государственной власти для работы в кризисных ситуациях, в том числе в условиях террористической опасности и в период проведения активных контртеррористических мероприятий.

Срок – ежегодно

Исполнители – Роспечать, Минобороны России, МЧС России, ФСБ России, МВД России, МИД России, аппарат НАК

4.11. Ввести в программы профессионального обучения журналистов в российских образовательных организациях высшего образования курс лекций и практических занятий о мерах безопасности в ходе контртеррористических операций, а также об особенностях выполнения профессиональных обязанностей журналистами при освещении проблем противодействия терроризму и его идеологии.

Срок – до 1 сентября 2013 года.

Исполнители – Минобрнауки России, Минкомсвязь России, Минкультуры России, Роспечать.

4.12. Организовать взаимодействие с зарубежными партнерами по вопросам сопровождения процесса обучения российских граждан в иностранных исламских учебных заведениях с целью своевременного выявления попыток вовлечения их в экстремистскую деятельность, принимать меры по своевременному пресечению таких попыток, в том числе путём отзыва обучающихся в Российскую Федерацию.

Срок – планируемый период.

Исполнители – СВР России, ФСБ России, МИД России, Минобрнауки России.

4.13. Организовать проведение на регулярной основе международной конференции «Терроризм и электронные СМИ».

Срок – ежегодно.

Исполнители – Роспечать, МИД России, МВД России, ФСБ России.

4.14. В целях обеспечения научно-методологического сопровождения реализации мероприятий Комплексного плана скорректировать тематику перспективных научных исследований в сфере противодействия идеологии терроризма.

Срок – до 1 января 2014 года.

Исполнители – аппарат НАК, ФСБ России, МВД России, Минобрнауки России.

4.15. В целях недопущения рецидивов террористической и религиозно-экстремистской деятельности:

а) совершенствовать и развивать практику деятельности комиссий по оказанию содействия в адаптации к мирной жизни лицам, решившим прекратить террористическую и экстремистскую деятельность. На основе результатов анализа обстановки в сфере распространения идеологии терроризма создать и задействовать указанные комиссии в тех субъектах Российской Федерации, в которых этого требует складывающаяся оперативная обстановка;

б) разработать и реализовать программы адаптации, реабилитации и социальной реинтеграции для лиц, отбывших наказание за террористическую и экстремистскую деятельность, амнистированных, а также отказавшихся от противоправной деятельности. При реализации программ обеспечивать индивидуальный подход к адаптируемым лицам.

Срок – планируемый период.

Исполнители – антитеррористические комиссии, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, аппарат НАК, ФСБ России, МВД России во взаимодействии со Следственным комитетом Российской Федерации и Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

4.16. В целях противодействия распространению среди мигрантов идеологии терроризма организовать и проводить на постоянной основе профилактическую работу.

Срок – планируемый период.

Исполнители – МВД России, ФСБ России, ФАДН России, антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации.

4.17. Организовать на базе федеральных университетов курсы повышения квалификации для лиц, ответственных за реализацию Комплексного плана в субъектах Российской Федерации.

Срок – до 1 сентября 2017 года.

Исполнители – Минобрнауки России, аппарат НАК, антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации.

5. Механизм реализации, порядок финансирования и контроля

5.1. Общую координацию работы и контроль за реализацией мероприятий Комплексного плана осуществляет Национальный антитеррористический комитет, для чего аппарату Национального антитеррористического комитета сформировать до 1 июня 2013 года межведомственную группу из числа представителей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

5.2. Координацию работы и контроль за реализацией мероприятий Комплексного плана в субъектах Российской Федерации осуществляют высшие должностные лица субъектов Российской Федерации – руководители антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации, которые обеспечивают ежегодное рассмотрение вопросов о ходе выполнения данного плана на заседаниях антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации.

5.3. В целях формирования механизма реализации Комплексного плана на федеральном, региональном и муниципальном уровнях:

а) в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органах местного

самоуправления определить должностных лиц, на которых будет возложено непосредственное руководство работой по исполнению мероприятий Комплексного плана;

Срок – до 1 марта 2017 года;

б) предусматривать реализацию мероприятий Комплексного плана в текущих и перспективных планах деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления.

Срок – планируемый период.

Исполнители – заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления;

в) высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации и главам муниципальных образований внести функции по организации и реализации мероприятий Комплексного плана и других мероприятий по противодействию идеологии терроризма в положения об органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в уставы органов местного самоуправления и в должностные регламенты (обязанности) лиц, ответственных за исполнение указанных функций.

Срок – до 1 марта 2017 года.

Исполнители – руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, главы муниципальных образований;

г) оказывать органам местного самоуправления методическую и практическую помощь в организации и реализации мероприятий Комплексного плана и других мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма.

Срок – планируемый период.

Исполнители – антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации.

5.4. Обеспечить подготовку и направление в аппарат Национального антитеррористического комитета отчетов о ходе выполнения мероприятий Комплексного плана, в которых отражать:

а) общую характеристику обстановки в субъекте Российской Федерации в сфере противодействия идеологии терроризма;

б) меры организационного характера, принятые антитеррористическими комиссиями в субъектах Российской Федерации в отчетный период (в том числе по организации работы АТК в муниципальных образованиях);

в) сведения о реализации мероприятий Комплексного плана и достигнутых при этом результатах;

г) проблемы, выявленные в ходе реализации мероприятий, и принятые в целях их преодоления меры;

д) предложения по повышению эффективности реализации мероприятий.

Срок: I полугодие – до 25 июля отчетного года;

за год – до 25 января года, следующего за отчетным.

Исполнители – федеральные органы исполнительной власти, антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации¹.

5.5. Организовать подготовку и направление доклада Президенту Российской Федерации о ходе выполнения мероприятий Комплексного плана и предложения, направленные на повышение их эффективности.

Срок – ежегодно до 1 марта.

Исполнитель – Национальный антитеррористический комитет.

5.6. Финансирование мероприятий Комплексного плана, реализуемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, осуществляется за счет бюджетных средств.

Мероприятия в области противодействия идеологии терроризма, включая создание фондов и предоставление грантов в целях стимулирования деятельности в указанной сфере, могут финансироваться в том числе за счет привлечения средств из внебюджетных источников.

Приложение: 1. Применяемая терминология.

2. Статистические сведения об элементах оперативной обстановки, выполнении АТК в субъектах Российской Федерации мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы и расходовании финансовых средств для их реализации за __201__ года.

3. Выписка из протокола XXXVIII заседания Национального антитеррористического комитета.

Председатель Национального
антитеррористического комитета

А. Бортников

_____ апреля 2013 г.

¹ Антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации к отчетам приобщают статистические сведения об элементах оперативной обстановки, выполнении мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013–2018 годы и расходовании финансовых средств для их реализации (согласно приложению № 2).

Применяемая терминология

Под идеологией терроризма (террористической идеологией) (далее – ИТ) в Комплексном плане понимается совокупность идей, концепций, верований, догматов, целевых установок, лозунгов, обосновывающих необходимость террористической деятельности и направленных на мобилизацию людей для участия в этой деятельности. Наибольшую угрозу представляет идеология религиозно-политического экстремизма, составляющая основу деятельности международной террористической организации «Аль-Каида» и её филиалов, включая «Имарат Кавказ», а также других структур, внесённых в Единый федеральный список организаций, признанных судами Российской Федерации террористическими и экстремистскими.

Носители террористической идеологии – лица и организации, заинтересованные в разработке и распространении ИТ, а также подпавшие под её влияние и действующие по её распространению или в соответствии с её призывами и целевыми установками.

Каналы распространения ИТ – совокупность технических и иных средств, обеспечивающих доведение ИТ до объектов идеологического воздействия (сеть Интернет, распространение печатной продукции, проповеди и личные контакты).

Террористическая деятельность – деятельность лиц и организаций по: организации, планированию, подготовке, финансированию и реализации террористического акта; подстрекательству к нему; организации незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для совершения террористического акта, а равно участие в такой структуре; вербовке, вооружению, обучению и использованию террористов; информационному или иному пособничеству в планировании, подготовке или реализации террористического акта; пропаганде идей терроризма, распространению материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

Приложение № 2
к Комплексному плану (п. 5.4)

Статистические сведения об элементах оперативной обстановки,
выполнении АТК в субъектах Российской Федерации мероприятий
Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской
Федерации
на 2013-2018 годы и расходовании финансовых средств для их реализации
за _____ 201__года²

№ п/п	Наименование	Единица измерения	Кол-во
1	Элементы оперативной обстановки		
1.1	На территории субъекта Российской Федерации проживает (указать количество) лиц, нуждающихся в адресном профилактическом воздействии:		
1.1.1	освободившихся из мест лишения свободы за совершение преступлений террористической направленности	чел.	
1.1.2	отбывающих наказание за совершение преступлений террористической направленности в учреждениях ФСИН России, находящихся на территории субъекта	чел.	
1.1.3	бывших (амнистированных) участников бандподполья	чел.	
1.1.4	родственников (жены, дети, братья, сестры и др.) членов бандподполья (уничтоженных, действующих, осужденных)	чел.	
1.1.5	состоящих на учете в органах МВД России по подозрению в совершении преступлений экстремистского характера	чел.	
1.1.6	получивших религиозное образование за рубежом	чел.	
1.1.7	мигрантов	чел.	
1.1.8	состоящих на учете в подразделениях органов внутренних дел по делам несовершеннолетних	чел.	
2	Организационные мероприятия		
2.1	Общее число специалистов, участвовавших в:		
2.1.1	общепрофилактических мероприятиях	чел.	
2.1.2	адресных профилактических мероприятиях	чел.	
2.2	Подобрано специалистов для проведения профилактических мероприятий	чел.	
2.3	Проведена подготовка (переподготовка) специалистов, принимающих участие в противодействии терроризму, из числа:		
2.3.1	работников сферы образования	чел.	
2.3.2	сотрудников правоохранительных органов	чел.	
2.3.3	сотрудников аппаратов АТК и ОШ	чел.	
2.3.4	представителей СМИ, обеспечивающих информационное сопровождение антитеррористической деятельности	чел.	
3	Профилактические мероприятия		
3.1	Склонено к отказу от преступной деятельности:		
3.1.1	от экстремистской деятельности	чел.	

² Сведения представляются к 25 июля – за I полугодие, к 25 января года, следующего за отчетным – за год.

3.1.2	от террористической деятельности	чел.	
3.2	Размещено материалов антитеррористической направленности:		
3.2.1	на телевидении	шт.	
3.2.2	в печати	шт.	
3.2.3	на радиостанциях	шт.	
3.2.4	в информационных агентствах	шт.	
3.2.5	в сети Интернет	шт.	
3.2.6	с использованием средств наружной рекламы	шт.	
3.2.7	Из них:		
3.2.7.1	в новостях	шт.	
3.2.7.2	в аналитических специализированных разделах и программах	шт.	
3.3	Организовано в СМИ интервью по антитеррористической тематике:		
3.3.1	председателя АТК (главы субъекта)	шт.	
3.3.2	председателей АТК в муниципальных образованиях (глав муниципальных образований)	шт.	
3.3.3	членов АТК	шт.	
3.3.4	представителей органов государственной власти	шт.	
3.3.5	представителей национальных и религиозных объединений, общественных организаций и известных людей в регионе	шт.	
3.3.6	иных экспертов и специалистов	шт.	
3.3.7	с лицами, раскаявшимися в совершении преступлений террористической направленности (бывшими боевиками, отбывающими, отбывшими наказание, амнистированными)	шт.	
3.4	Проведено общепрофилактических мероприятий с:		
3.4.1	молодежью (студенты, учащиеся)	шт.	
3.4.2	представителями национальных сообществ, землячеств	шт.	
3.4.3	мигрантами	шт.	
3.5	Проведено адресных профилактических мероприятий с:		
3.5.1	состоящими на учете в подразделениях органов внутренних дел по делам несовершеннолетних	шт.	
3.5.2	освободившимися из мест лишения свободы за совершение преступлений террористической направленности	шт.	
3.5.3	отбывающими наказание за совершение преступлений террористической направленности в учреждениях ФСИН России, находящихся на территории субъекта	шт.	
3.5.4	бывшими (амнистированными) участниками бандподполья	шт.	
3.5.5	родственниками (жены, дети, братья, сестры и др.) членов бандподполья (уничтоженных, действующих, осужденных)	шт.	
3.5.6	состоящими на учете в органах МВД России по подозрению в совершении преступлений экстремистского характера	шт.	
3.5.7	лицами, получившими религиозное образование за рубежом	шт.	
3.6	Осуществлено мероприятий по оказанию помощи лицам, пострадавшим от терактов, а также членам семей сотрудников правоохранительных органов, погибших в ходе противодействия терроризму	шт.	
3.7	Подготовка информационных материалов антитеррористической направленности с участием АТК		
3.7.1	изготовлено печатной продукции:		
3.7.1.1	научно-методической и художественной литературы	видов/ тираж	
3.7.1.2	средств наружной рекламы и наглядно-агитационной	видов/	

	продукции (плакатов, листовок, календарей и т.д.)	тираж	
3.7.2	изготовлено видеоматериалов:		
3.7.2.1	художественных и документальных фильмов	шт.	
3.7.2.2	роликов для демонстрации в системе ОКСИОН, телеэфире, в сети Интернет, в кинопрокате, в учебном процессе и др.	шт.	
3.8	Выявлено материалов с признаками пропаганды террористической идеологии в:		
3.8.1	сети Интернет	шт.	
3.8.2	печатной продукции	шт.	
3.8.3	видео и аудиопродукции	шт.	
3.8.4	иных источниках	шт.	
3.9	Пресечено распространение материалов террористического и экстремистского характера с использованием:		
3.9.1	сети Интернет	шт.	
3.9.2	печатной продукции	шт.	
3.9.3	видео и аудиопродукции	шт.	
3.9.4	иных источников	шт.	
4	Расходование финансовых средств		
4.1	Выделено финансовых средств для реализации мероприятий Комплексного плана:		
4.1.1	из бюджета субъекта Российской Федерации	тыс. руб.	
4.1.2	из бюджета муниципалитетов (тыс. руб.)	тыс. руб.	
4.1.3	привлечено внебюджетных средств	тыс. руб.	
4.2	Реализовано финансовых средств на мероприятия Комплексного плана (тыс. руб.):		
4.2.1	из бюджета субъекта Российской Федерации	тыс. руб.	
4.2.2	из бюджета муниципалитетов	тыс. руб.	
4.2.3	внебюджетных средств	тыс. руб.	

должность

подпись

инициалы фамилия

число месяц год

телефон исполнителя

**Выписка из протокола XXXVIII заседания
Национального антитеррористического комитета
(г. Пятигорск)**

I. О результатах исполнения Комплексного плана информационного противодействия терроризму в Российской Федерации на 2008-2012 годы и проекте Комплексного плана противодействия идеологии терроризма на 2013-2018 годы

(аппарат НАК, МВД России, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе, Минкомсвязи России, Минобрнауки России, АТК в Республике Ингушетия)

1. Принять к сведению доклад заместителя руководителя аппарата Национального антитеррористического комитета В.И. Орлова и информации Министра внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцева, Первого заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.П. Торшина, заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе В.И. Швецова, заместителя Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации А.К. Волина, заместителя Министра образования и науки Российской Федерации И.М. Реморенко, председателя антитеррористической комиссии в Республике Ингушетия, главы Республики Ингушетия Ю-Б.Б. Евкурова.

2. Одобрить проект Комплексного плана противодействия идеологии терроризма на 2013-2018 годы.

3. Аппарату НАК в срок до 1 апреля 2013 г. представить проект Комплексного плана противодействия идеологии терроризма на 2013-2018 годы на утверждение Президенту Российской Федерации.

4. Экспертно-консультативной группе НАК по вопросам противодействия идеологии терроризма в срок до 1 августа 2013 г. подготовить предложения о совершенствовании системы противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации.

5. Предложить членам Национального антитеррористического комитета (А.П. Торшину, И.И. Мельникову) инициировать проработку в комитетах по безопасности Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вопроса о подготовке законодательной инициативы в части закрепления обязательности исполнения решений НАК и

АТК в субъектах Российской Федерации предприятиями, учреждениями и организациями независимо от форм собственности.

6. Минюсту России во взаимодействии с ФСИН России, МВД России, ФСБ России и с участием Генпрокуратуры России в срок до 1 июля 2013 г. подготовить предложения, направленные на:

- снижение уровня влияния радикалов и экстремистов на осужденных в местах отбывания ими наказания, противодействие осуществлению бывшими членами бандподполья пропаганды террористической и экстремистской деятельности, идеологической обработки контингента учреждений пенитенциарной системы, а также вербовки среди них новых сторонников;

- определение целесообразности внесения в действующее законодательство поправок, предусматривающих возможность проведения судебных процессов по резонансным делам террористической направленности с отступлением от принципа территориальной подсудности.

7. Руководителям территориальных органов внутренних дел и территориальных органов безопасности в Северо-Кавказском регионе к 1 апреля 2013 г. выработать дополнительные меры, обеспечивающие усиление безопасности лиц, активно участвующих в мероприятиях по противодействию терроризму и подвергающихся в связи с этим угрозам со стороны членов террористических и экстремистских организаций. По вопросам, требующим принятия управленческих и организационно-штатных решений, направить предложения в МВД России и аппарат НАК.

8. Минкомсвязи России, ФСБ России, МВД России, СВР России и Роскомнадзору в рамках функционирования экспертно-консультативной группы НАК по противодействию кибертерроризму до 1 мая 2013 г. спланировать комплекс мер, направленных на активное противодействие функционированию зарубежных интернет-ресурсов антироссийской направленности, специализирующихся на распространении идеологии терроризма и экстремизма.

9. Федеральным органам исполнительной власти, принимающим участие в реализации мероприятий противодействия идеологии терроризма, в срок до 15 апреля 2013 г. определить должностных лиц, ответственных за реализацию мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терроризма на 2013-2018 годы, разработать и утвердить перечень мероприятий по исполнению указанного плана.

10. Антитеррористическим комиссиям (АТК) в субъектах Российской Федерации:

- в срок до 1 мая 2013 г. внести коррективы в региональные программы профилактики терроризма и экстремизма, обеспечивающие целевое финансирование и реализацию мероприятий, предусмотренных Комплексным планом противодействия идеологии терроризма на 2013-2018 годы;

- активизировать деятельность созданных по решению АТК экспертных советов из числа ведущих специалистов в области культуры, искусства, гуманитарных дисциплин, авторитетных представителей духовенства для решения задач по выработке информационной политики в сфере профилактики

терроризма, ориентированной на конкретные категории населения, а также по оценке качества подготовленных контрпропагандистских материалов;

– разработать комплекс мер, направленный на повышение эффективности деятельности созданных при заинтересованных органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных органах власти постоянно действующих групп по противодействию идеологии терроризма, обеспечив их активное участие в подготовке и проведении регулярных и адресных информационно-пропагандистских и просветительских мероприятий антитеррористической тематики с различными категориями населения, прежде всего с молодежью;

– организовать ежеквартальное рассмотрение на заседаниях АТК вопроса о ходе реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма на территории субъекта Российской Федерации.

11. Установить ежегодную отчетность заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и АТК в субъектах Российской Федерации по вопросам реализации мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терроризма на 2013-2018 годы. Подготовку и предоставление информации в аппарат НАК осуществлять дважды в год:

– за 1 полугодие – к 15 июля отчетного года;

– за 2 полугодие – к 15 января года, следующего за отчетным.